VIII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**
(NR 493)
z dnia 11 września 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 493)

11 września 2019 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Kosztowniaka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– zaopiniowanie wniosku Ministra Obrony Narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na 2019 rok.

W posiedzeniu udział wzięli: **Wojciech Skurkiewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej, **Krzysztof Falkowski** prezes Agencji Mienia Wojskowego wraz ze współpracownikami oraz **Agnieszka Kida** zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Ministerstwa Finansów. W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska** i **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dzień dobry państwu. Witam bardzo serdecznie na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Witam serdecznie gości na dzisiejszym posiedzeniu – pana ministra Wojciecha Skurkiewicza wraz ze współpracownikami i przedstawicieli ministra finansów.

Szanowni państwo, zajmiemy się dzisiaj zaopiniowaniem wniosku ministra obrony narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na 2019 rok. Czy są jakieś uwagi do porządku obrad? Nie widzę. Wobec tego przechodzimy do jego realizacji. Proszę pana ministra o przedstawienie wniosku ministra obrony narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na 2019 rok.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Wojciech Skurkiewicz:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, minister obrony narodowej wnioskuje o zmianę planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego na rok 2019. Proponujemy zwiększenie planowanej kwoty celowej dotacji budżetowej o 49 490 tys. zł, w tym 49 450 tys. zł na zadania zlecone przez ministra obrony narodowej, głównie na realizację zadań w zakresie wypłaty, osobom uprawnionym do świadczeń pieniężnych, w postaci świadczenia mieszkaniowego. To jest kwota 37 445 tys. zł. Także odprawy mieszkaniowej – w tym przypadku chodzi o kwotę 9 541 tys. zł. Pozostała kwota 40 tys. zł będzie spożytkowana na utrzymanie mienia przejętego z jednostek organizacyjnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Chciałbym jeszcze nadmienić, że plan budżetowej dotacji celowej na zadania zlecone przez ministra obrony narodowej oraz ministra spraw wewnętrznych i administracji w roku 2019 – po zmianie, o którą wnosimy – wyniesie 840 228 tys. zł. Proszę Wysoką Komisję o przyjęcie proponowanych zmian.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję. Szanowni państwo, otwieram dyskusję. Bardzo proszę.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Jeśli dobrze zrozumiałem pana ministra, to oczekuje zwiększenia planu o prawie 50 mln zł i te pieniądze będą przeznaczone na utrzymanie? Na co w tej mieszkaniówce?

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:

Jeszcze raz powtórzę, panie pośle…

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Tu jest sformułowanie „na zadania zlecone przez ministra obrony".

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:

To jest kwota 40 tys. zł – pozostająca. Główna kwota 49 540 tys. zł będzie przeznaczona na wypłatę osobom uprawnionym – żołnierzom, świadczeń pieniężnych w postaci świadczenia mieszkaniowego. Takie świadczenia przysługują żołnierzom służącym w polskiej armii, a także odprawy mieszkaniowe. Żołnierz, który kończy służbę w polskim wojsku – przechodząc na emeryturę lub odchodząc ze służby – ma również możliwość ubiegania się o tak zwaną odprawę mieszkaniową. W związku z tym występujemy o przesunięcie tych środków finansowych. Pragnę zwrócić uwagę, że działania w postaci dodatków mieszkaniowych czy odpraw mieszkaniowych – odpowiadając na kolejny pytania, które mogę się pojawić – wynikają z ustawy o zakwaterowaniu sił zbrojnych, jak również z ustawy o Agencji Mienia Wojskowego.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Panie ministrze, proszę wybaczyć, ale moja wiedza dotycząca Ministerstwa Obrony Narodowej i sfer jakimi się ono zajmuje jest pewnie mniejsza niż członków Komisji Obrony Narodowej. W takim razie chciałbym zapytać: Ilu osób dotyczą te dodatki mieszkaniowe. Bez jednostek i dziesiątek. Ilu to tysięcy osób dotyczy?

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:

Panie przewodniczący, jeśli mówimy o dodatkach mieszkaniowych czy świadczeniach mieszkaniowych – dotyczy to około 65 tys. osób miesięcznie. A jeżeli mówimy o odprawie mieszkaniowej – dotyczy ona mniej więcej około 900 osób rocznie.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Panie pośle, czy ta odpowiedź była zadowalająca? Bardzo proszę

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Nie. Zadaję kolejne pytanie i zaczym drążyć. Mamy wrzesień i ministerstwo potrzebuje 50 mln zł na coś, co jest uprawnieniem polskich żołnierzy, zapisanym w ustawie. Dobrze zrozumiałem pana ministra, tak? Jakaś zmiana nastąpiła? Te dodatki przecież funkcjonują od lat.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:

Panie pośle, to są dodatkowe środki, które potrzebne są żeby spełnić cele ustawowe. Jest to podyktowane między innymi tym, że sukcesywnie wzrasta liczba żołnierzy w polskiej armii. To jest tylko i wyłącznie tym podyktowane. Jeżeli wzrasta liczba żołnierzy, to automatycznie wzrasta liczba uprawnionych do otrzymywania tych środków. Dlatego też, żeby zbilansować środki finansowe Agencji Mienia Wojskowego, należy dokonać tej korekty.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Panie ministrze, to wszystko się zgadza. Wobec tego pytanie; Ilu żołnierzy przybyło, że nagle potrzebujemy 50 mln zł?

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:

Odpowiemy panu w trybie pisemnym.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

No nie, panie ministrze, to jest istota tego wniosku. Pan właśnie, po licznych moich pytaniach, odpowiedział, że chce dodatkowych pieniędzy, ponieważ zwiększa się liczba żołnierzy w Polsce. Są więc nowi beneficjenci dodatków mieszkaniowych w wojsku. To jest istota. Ilu jest tych nowych, że pan potrzebuje 50 mln zł?

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Czy liczba niemniejsza niż 1,5 tys. pana zadowala?

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):
To nie jest kwestia zadowolenia. Ja oczekuję prawdziwej odpowiedzi, a nie zadowalającej.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Nie mniejsza niż 1,5 tys.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Szanowni panowie, panie ministrze, panie pośle, ja mam taką prośbę – rzeczywiście skoro mamy rozmawiać bardzo precyzyjnie i pan chce otrzymać odpowiedź z dokładnością do jednej osoby, to jeśli pan minister przygotuje nam odpowiedź na piśmie, będziemy bardziej precyzyjni. Proszę bardzo.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):
Chciałbym zwrócić uwagę, że ekwiwalent, subwencja, którą otrzymują posłowie i senatorowie, niekorzystający z domu poselskiego, wynosi w tej chwili maksymalnie 2,5 tys. zł. Gdzie mieszkają ci nowi żołnierze –1,5 tys. z polskiego wojska, że aż tyle płacą za te mieszkania? Pytanie jest o średnią. Ile pan im wypłaca? Bo to zaskakujące.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Proszę pana, średnia wysokość wypłacanego dodatku mieszkaniowego to jest 670 zł. Jeszcze raz powtarzam – dodatki mieszkaniowe i odprawy mieszkaniowe. Na przykład odprawa mieszkaniowa dla generała, który odchodzi w stan spoczynku na emeryturę, to jest 300 tys. zł.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Szanowni państwo, jeśli ktoś chce zadać pytanie to proszę o zgłoszenie się.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):
To jest odprawa mieszkaniowa?

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Pani poseł, prosiłbym o uwagę. Jeśli ktoś chce zabrać głos…

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
To może ja powtórzę jeszcze raz, bo pani poseł się spóźniła, żeby panią poseł uzmysłowić i nie drążyć tego tematu.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Pani poseł, jeszcze raz powtórzę, tylko proszę słuchać. 49 450 tys. zł to są środki, które będą przeznaczone na zadania zlecone przez ministra obrony narodowej, głównie na realizację zadań w zakresie wypłaty osobom uprawnionym świadczeń pieniężnych w postaci świadczenia mieszkaniowego oraz odprawy mieszkaniowej. To wszystko co jest realizowane, opiera się na zapisach ustawy o zakwaterowaniu sił zbrojnych oraz ustawy o Agencji Mienia Wojskowego.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):
Panie ministrze, ja wszystko zrozumiałam już za pierwszym razem, z pana pierwszej wypowiedzi, nie trzeba było powtarzać. Tylko liczby podane przez pana się prostu nie zgadzają. Jak rozumiem liczba generałów, przechodzących na emeryturę się nie zmieniła jakoś specjalnie. Nie zmienialiśmy wieku emerytalnego dla wojskowych. Liczbę generałów odchodzących na emeryturę mieliście dobrze określoną i znaną na początku tego roku i zakładam, że się ona nie zwiększyła. Prosicie dzisiaj o ekstra 50 mln zł na ten cel.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Szanowni państwo, my niczego nie chcemy ekstra. My się poruszamy w budżecie ministra obrony narodowej i Agencji Mienia Wojskowego. My tylko chcemy przesunąć – nie chcemy nic ekstra. My chcemy tylko dokonać przesunięcia…

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):
Ekstra, ekstra… Teraz jest mój czas na wypowiedź. Jak ja skończę, to pan będzie mówił.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Od tego jest Komisja Obrony Narodowej, która musi zaopiniować taki wniosek.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):
Tak i bardzo dobrze. Bo przesuwalibyście jak chcecie i kiedy chcecie. Panie ministrze, jednak mimo wszystko będę się upierać, że chcecie ekstra pieniądze, bo skoro zaoszczędziliście pieniądze w innym obszarze, to powinniśmy je oddać do budżetu, zmniejszając deficyt, a nie przeznaczać na dodatki mieszkaniowe. Więc mimo wszystko chce pan ekstra pieniądze wydać, które może w innym obszarze sobie zaoszczędziliście, ale jednak chcecie je wydać na konkretny cel. Teraz pan mówi, że liczba żołnierzy, korzystających z dodatków mieszkaniowych, zwiększyła się mniej więcej o 1,5 tys. osób. W związku z tym, jeżeli podzielimy 50 mln zł przez 1,5 tys. osób, to wychodzi na to, że dajemy dodatek mieszkaniowy mniej więcej 33 tys. zł na głowę. A to oznacza, że są to większe dodatki mieszkaniowe niż parlamentarzyści dostają za wynajem mieszkania w Warszawie. Bo da się w Warszawie wynająć mieszkanie w takiej cenie. Zakładam, że żołnierze nie pracują w Warszawie, tylko w różnych miejscach kraju, gdzie zazwyczaj stawki czynszowe są niższe, a co za tym idzie dodatki mieszkaniowe też mogą być. Ja się więc pytam – komu i za co chcecie zapłacić przed wyborami, żeby kupować głosy wyborcze? Na to mi to wygląda. Pan przyszedł na Komisję Finansów Publicznych o przesunięcie środków na dodatki mieszkaniowe, ale nie potrafi nam odpowiedzieć nawet na co wy je chcecie wydać. Jeżeli chcecie wydać je znowu na wynajem jakichś kolejnych pałaców, dla własnej dyspozycji, to nie ma na to naszej zgody, panie ministrze. Nie ma.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Szanowni państwo… panie ministrze, sekundę, jeżeli można… Pani poseł, wszyscy usłyszeliśmy od pana ministra – zresztą mamy to też zapisane w dokumentacji, że dodatek wynosi 670 zł. Mówienie więc o jakichś pałacach jest nawet niestosowne. Naprawdę.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):
No to pytam – na co chcecie te pieniądze? 1500 x 600 wychodzi zdecydowanie mniej niż to, co wnioskuje dzisiaj MON. 1500 razy 600 to jest…

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Pani przewodnicząca, nie chcę być rzecznikiem ministra, ale słyszeliśmy również wszyscy, że dotyczy to również osób, które przechodzą na emeryturę. Jeżeli zostało przedłożone, że generał otrzymuje ekwiwalent w wysokości około 300 tys. zł, to inne osoby również otrzymują. Proszę więc nie mieszać tych dwóch stanów na potrzeby dyskusji. Usłyszeliśmy trzykrotnie to samo i wydaje mi się, że wszyscy zrozumieliśmy.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Panie przewodniczący, mogę udzielić odpowiedzi?

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):
Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MON Wojciech Skurkiewicz:
Szanowni państwo, zaraz przedstawię konkretnie, ile jest tych wypłat miesięcznie. Chciałbym zwrócić uwagę tylko, że to świadczenie mieszkaniowe nie zostało wprowadzone i wymyślone przez Prawo i Sprawiedliwość w kontekście wyborczym, jak to sugeruje pani poseł Hennig-Kloska, tylko było to wprowadzone w roku 2011. Jako

żywo w 2011 roku Prawo i Sprawiedliwość było w opozycji i nie miało najmniejszego wpływu na to, jakie ustawy rząd przedkładał, to po pierwsze. Po drugie, pani insynuacje są przynajmniej nie na miejscu. Naprawdę, przynajmniej nie na miejscu. Ja rozumiem, że inspiruje panią i pobudza kampania wyborcza, ale są pewne obszary, które powinny być wyjęte ponad ten spór. To nie jest śmieszne, pani poseł.

Teraz konkrety, szanowni państwo. W styczniu uprawnienie do wypłaty świadczenia mieszkaniowego miało 63 661 osób. W lutym 64 285 osób, w marcu 64 441, w kwietniu 64 718 – proszę to notować, to będzie dla pani pewnie bardzo ważne – w maju 64 893, w czerwcu 65 214, w lipcu 65 449, w sierpniu 65 842 osoby, we wrześniu 66 359, w październiku 66 902, w listopadzie 67 305. W grudniu najprawdopodobniej będzie miało prawo do pobierania tego świadczenia 67 836 osób. Jeżeli pani porówna sobie stan z czerwca – to był ten stan średnioroczny przyjmowany – oraz stan na koniec grudnia, to ma pani różnicę już w tym momencie 2,5 tys. średnio miesięcznie. Niech pani to przemnoży przez kolejne 6 miesięcy i wyjdzie cała suma. Odrębną kwestią są odprawy mieszkaniowe. Ja pani podałem przykład generała. Ale z wojska też odchodzą pułkownicy, podpułkownicy, majorowie, kapitanowie. Średnia odprawa żołnierza odchodzącego z wojska to jest 207 tys. zł. Średnia. To też nie jest wymysł stworzony przez rząd Prawa i Sprawiedliwości, żeby uprzedzić pani kolejne pytania.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):

Panie ministrze, gdyby pan przyszedł przygotowany na to posiedzenie i porządnie odpowiedział na nasze pierwsze pytanie – o ile zwiększyła się liczba osób pobijających dodatki mieszkaniowe – to uniknęlibyśmy znacznej części późniejszej dyskusji. A że pan przyszedł nieprzygotowany i prosi o pieniądze, nie wiedząc na co, to rodzą się dodatkowe pytania. Dopiero przyciśnięty do muru potrafi pan wziąć od kolegi siedzącego obok kartkę i przeczytać co ma tam napisane. I tyle. Szczerze mówiąc, chciałabym, żeby każdy obywatel, odchodząc na emeryturę, dostawał 200 czy 300 tys. zł. odprawy mieszkaniowej.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuje bardzo za wypowiedź. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Barbara Bubula (PiS):

Panie przewodniczący, właściwie dyskusja wygasła, ale na wszelki wypadek złożę wniosek o jej zakończenie. Gdyby państwo posłowie chcieli chociaż 5 minut przed posiedzeniem Komisji przeczytać papiery, które dostaliśmy w tej sprawie, to nie byłoby całego tego zamieszania. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Szanowni państwo, to był wniosek formalny, więc musimy go przegłosować. Nie zgodzę się z panem, panie pośle, nie ma pan racji. Wpłynął wniosek formalny, więc musimy przegłosować. Takie są zasady, panie pośle.

Poseł Paulina Hennig-Kloska (PO-KO):

Ale pan dopuścił panią poseł przed panem posłem do głosu.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Nie, nie. W pierwszej kolejności była pani poseł. Widzę doskonale całą salę.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Niech pan nie żartuje, panie przewodniczący, bo to jest nagrywane.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dlatego też wiem, co mówię.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

No nie za bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Cieszę się, że jest to nagrywane. Przechodzimy do głosowania nad wnioskiem formalnym pani poseł Bubuli.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Naprawdę? 50 mln zł tak przez głosowanie? Nie dyskutujemy dalej i zamiatamy pod dywan? Panie przewodniczący, mamy 50 mln zł co do których są problemy czysto rachunkowe. Właśnie dlatego, że przeczytaliśmy ten wniosek i pomnożyliśmy oraz podzieliliśmy odpowiednie liczby. Są poważne problemy. Ja rozumiem, że pan minister jest przyzwyczajony przychodzić na posiedzenia Komisji Obrony Narodowej i nikt nie robi…

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Panie pośle, padł wniosek formalny, musimy postępować zgodnie z regulaminem. Wielokrotnie pan się na niego powoływał. Przechodzimy do głosowania.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Ale ja się zgłosiłem przed wnioskiem formalnym.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Kto jest za wnioskiem o zamknięcie dyskusji? (19) Kto jest przeciw? (8) Kto się wstrzymał? (0). W ten oto sposób, szanowni państwo, przechodzimy do przedstawienia opinii Komisji. Najpierw musimy, panie ministrze przedstawić opinię Komisji, aby móc ją przegłosować.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Panie przewodniczący, pan mnie nie szanuje.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

To jest pański odbiór moich słów. Proszę wybaczyć, ja się będę wypowiadał jak uważam.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Nie dopuścił mnie pan do głosu, a mam takie uprawnienia z tytułu sprawowania mandatu.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Szanowni państwo, pragnę przedstawić opinię nr 277 Komisji Finansów Publicznych do ministra obrony narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 11 września 2019 r. Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 11 września 2019 r. rozpatrzyła wniosek ministra obrony narodowej z dnia 11 września 2019 r., dotyczący zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na rok 2019.

Komisja Finansów publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na rok 2019 przedstawione we wniosku.

Szanowni państwo, przechodzimy do głosowania powyższej opinii. Kto jest za jej przyjęciem? (21) Kto jest przeciw? (9) Kto się wstrzymał? (0) Serdecznie dziękuję. Zatem uważam, że opinia Komisji nr 277 została przyjęta.

Wyczerpaliśmy tym samym porządek posiedzenia. Dziękuję serdecznie państwu. Zamykam posiedzenie Komisji.